VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 226)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 238)**

z dnia 23 stycznia 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 226)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 238)

23 stycznia 2014 r.

Komisje: do Spraw Unii Europejskiej oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Waldy Dzikowskiego (PO)**, zastępcy przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, rozpatrzyły:

– wniosek i poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (druki nr 1881 i 2057).

W posiedzeniu udział wzięli: **Marceli Niezgoda** podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju wraz ze współpracownikami, **Edyta Wieczorkiewicz-Dudek** dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, **Joanna Kopczyńska** naczelnik Wydziału Programowania, Ewaluacji i Nadzoru Departamentu Funduszy Europejskich Ministerstwa Środowiska, **Edyta Rokicka** główny specjalista w Departamencie Funduszy Europejskich Ministerstwa Zdrowia, **Marzena Rajczewska** doradca w Najwyższej Izbie Kontroli oraz **Jarosław Komża** ekspert Związku Powiatów Polskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Joanna Heger, Agata Jackiewicz, Sławomir Jakubczak** i **Anna Jasieńska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Łukasz Grabarczyk** i **Jarosław Lichocki** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Witam panie i panów posłów. Proszę, pani przewodnicząca Kloc.

Poseł Izabela Kloc (PiS):

Panie przewodniczący, z uwagi na to, że w tej chwili na sali plenarnej odbywa się bardzo ważne wystąpienie i większość posłów chce w nim uczestniczyć, chciałabym złożyć wniosek formalny o półgodzinną przerwę, by posłowie mogli go wysłuchać, a następnie wrócić na posiedzenie Komisji.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję, to się odnosi do wszystkich. Został złożony wniosek. Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem tego wniosku, zechce podnieść rękę do góry. (5) Kto jest przeciw? (15) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (0) Dziękuję.

Proszę o podanie wyników. Wniosek nie uzyskał akceptacji Komisji.

Przystępujemy do realizacji porządku obrad, to jest do rozpatrzenia wniosku oraz ośmiu poprawek. Procedura jest następująca: krótkie zreferowanie poprawek oraz opinia rządu, opinia Biura Legislacyjnego, jeżeli taka będzie potrzebna, i głosowanie. Czy jest sprzeciw? Nie ma, dziękuję. W takim razie przystępujemy do realizacji porządku obrad.

Na początek jest wniosek o odrzucenie projektu ustawy zgłoszony przez klub PiS. Proszę bardzo, pani przewodnicząca.

Poseł Izabela Kloc (PiS):

Wczoraj na posiedzeniu plenarnym uzasadniałam odrzucenie tego projektu ustawy.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem tego wniosku, zechce podnieść rękę do góry. (5) Kto jest przeciw? (20) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (0) Dziękuję.

Wniosek uzyskał negatywną opinię Komisji.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki pierwszej. Czy klub PSL chce przedstawić krótkie uzasadnienie?

Poseł Andrzej Sztorc (PSL):

Bardzo krótko, w zasadzie są to poprawki doprecyzowujące.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Rozumiem. Panie ministrze, proszę o opinię rządu.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju Marceli Niezgoda:

Rząd jest za przyjęciem tej poprawki.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Biuro?

Legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Sejmu Jarosław Lichocki:

Panie przewodniczący, poprawki nr 1, 6 i 7 należy głosować łącznie.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję, w takim razie przystępujemy do głosowania nad poprawką pierwszą, szóstą i siódmą.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem tych poprawek, zechce podnieść rękę do góry? (24) Dziękuję. Kto jest przeciw? (0) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (2) Dziękuję.

Informuję wspólnie obradujące Komisje, że poprawki pierwsza, szósta i siódma zostały zaopiniowane pozytywnie.

Przystępujemy do rozpatrywania poprawki drugiej, którą będziemy głosować łącznie z poprawką ósmą. Pani przewodnicząca, proszę o uzasadnienie.

Poseł Izabela Kloc (PiS):

Króciutko, ponieważ w ustawie jest zapisana polityka miejska, więc dla zrównoważenia tej polityki miejskiej chcemy, aby rząd prowadził również narodową politykę wiejską.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Jaka jest opinia rządu, panie ministrze?

Podsekretarz stanu w MIiR Marceli Niezgoda:

Rząd jest przeciwny tej poprawce.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Czy biuro ma jakieś uwagi?

Legislator w BL KS Jarosław Lichocki:

Mamy taką uwagę, że poprawka nie zawiera konsekwencji legislacyjnych, chociażby w art. 1 ust. 2 ustawy.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Rozumiem, że ta poprawka jest obarczona wadą legislacyjną.

Przystępujemy do głosowania. Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki drugiej i ósmej, zechce podnieść rękę w górę. (6) Dziękuję. Kto jest przeciw? (22) Dziękuję. Poprawki druga i ósma zostały… Przepraszam, kto się wstrzymał? (0)

Informuję wspólnie obradujące Komisje, że poprawki druga i ósma zostały pozytywnie zaopiniowane przez Komisje. Przepraszam, negatywnie.

Przystępujemy do rozpatrywania poprawki trzeciej. Proszę o krótkie uzasadnienie. Pani przewodnicząca?

Poseł Marzena Wróbel (SP):

To chyba ja. Wczoraj podczas drugiego czytania przedstawiałam tę poprawkę. Chodzi o wzmocnienie roli Sejmu i Senatu. Chcę, żeby w czasie trwania procedury opracowywania i uzgadniania długookresowej strategii rozwoju kraju Sejm i Senat miały obowiązek przeprowadzenia debaty na temat polityki rozwoju. Nie chodzi o możliwość, tylko żeby to było obligatoryjne.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Panie ministrze, proszę o opinię rządu.

Podsekretarz stanu w MIiR Marceli Niezgoda:

Rząd jest za odrzuceniem tej poprawki.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Czy BL ma uwagi? Nie ma uwag. Przystępujemy do głosowania.

Poseł Marzena Wróbel (SP):

Mam pytanie, panie przewodniczący. Chciałabym wiedzieć, dlaczego rząd jest za odrzuceniem tej poprawki?

Podsekretarz stanu w MIiR Marceli Niezgoda:

Poprawka ta nie była przedmiotem przedłożenia rządowego. Jestem zobowiązany do podtrzymywania stanowiska wyrażonego w przedłożonym przez rząd projekcie.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję bardzo, przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki trzeciej, zechce podnieść rękę w górę? (3) Dziękuję. Kto jest przeciw? (25) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (0) Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Informuję wspólnie obradujące Komisje, że poprawka trzecia została zaopiniowana negatywnie.

Poseł Marzena Wróbel (SP):

A czy ja mogę prosić o podanie dokładnych wyników?

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Proszę bardzo.

Sekretarz Komisji do Spraw Unii Europejskiej Agata Jackiewicz:

3 głosy za, 25 przeciw i 0 wstrzymujących się.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Przystępujemy do rozpatrywania poprawki czwartej. Proszę o przedstawienie uzasadnienia. Panie pośle, czy czuje się pan kompetentny?

Poseł Zbyszek Zaborowski (SLD):

Czuję się, panie przewodniczący. Poprawka czwarta polega na przywróceniu brzmienia z ustawy o rozwoju regionalnym. Cytuję ust. 6 w art. 12a: „Prezes Rady Ministrów przekazuje Sejmowi i Senatowi do dnia 31 lipca każdego roku informację o realizacji średniookresowej strategii rozwoju kraju z uwzględnieniem stopnia osiągnięcia celu długookresowej strategii rozwoju kraju w roku poprzednim". W tej chwili obowiązuje takie rozwiązanie, Sejm otrzymuje sprawozdania, Rada Ministrów musi przygotować swoją ocenę stopnia realizacji i wydaje się nam, że jest to celowe. Rząd proponuje skreślenie tego przepisu, a moim zdaniem jest to nie tylko ograniczenie ilości pracy dla rządu, ale również ograniczenie funkcji kontrolnej Sejmu i Senatu.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję, panie pośle. Panie ministrze, proszę o opinię.

Podsekretarz stanu w MIiR Marceli Niezgoda:

Rząd jest za odrzuceniem tej poprawki. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego opracowuje raport o rozwoju społeczno-gospodarczym w ujęciu przestrzennym i przedstawia go do wiadomości Sejmu i Senatu. Raport ten przygotowywany w ujęciu

kilkuletnim, a nie rocznym, w sposób bardziej przejrzysty obrazuje trwałe zmiany jako proces. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego przedstawia sprawozdanie, jeśli istnieje takowe bieżące zapotrzebowanie komisji sejmowych. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Czy BL ma uwagi?

Legislator w BL KS Jarosław Lichocki:

Nie mamy uwag.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję. Przystępujemy do głosowania.

Kto z pań i panów posłów jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki czwartej, zechce podnieść rękę w górę. (4) Dziękuję. Kto jest przeciw? (23) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (0) Dziękuję.

Informuję, że wspólnie obradujące Komisje negatywnie zaopiniowały poprawkę czwartą.

Przystępujemy do rozpatrywania poprawki piątej. Proszę, SP, pani poseł Wróbel.

Poseł Marzena Wróbel (SP):

Również tę poprawkę wczoraj przedstawiałam. Tekst poprawki jest długi, bo musieliśmy przepisać cały punkt, natomiast jej istotą jest to, by projekt programu służącego realizacji umowy partnerstwa w zakresie polityki spójności opracowany przez zarząd województwa był przyjmowany przez ten zarząd województwa, ale po zatwierdzeniu, w drodze uchwały, przez Radę Ministrów. Chodzi o to, żeby Rada Ministrów miała jednak w ręku decyzję i by miała obraz całości. Nie do pomyślenia jest dla mnie, by zarządy województwa bez zatwierdzenia przez rząd danego programu kontaktował się bezpośrednio z Komisją Europejską.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję bardzo, pani poseł. Panie ministrze, proszę o opinię rządu.

Podsekretarz stanu w MIiR Marceli Niezgoda:

W naszej opinii przedłożona poprawka narusza samorządność samorządu terytorialnego. Rząd opiniuje program za zgodność z umową partnerstwa, natomiast we właściwości samorządu województwa leży już przygotowanie tego programu. Ponadto minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego reprezentuje państwo członkowskie w kontaktach z UE, a więc to rząd jest koordynatorem całego procesu w ramach polityki spójności. Dodatkowo poprawka zmierza do usztywnienia procesu zmian w zakresie kontraktu terytorialnego. Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego ma jedynie uprawnienie do zmian w zakresie monitoringu czy też w zakresie trybu sprawozdawczości, nie wnikając natomiast w zasadniczą materię, do czego uprawniona, jest Rada Ministrów. Tak drobny zakres zmian, jak monitoring czy tryb sprawozdawczości jest akceptowany przez ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, by nie usztywniać stałego procesu realizacji kontraktu. Rząd jest za odrzuceniem tej poprawki.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję bardzo. Czy BL ma uwagi?

Legislator w BL KS Jarosław Lichocki:

Dziękuję, panie przewodniczący. Jesteśmy w konfuzji, dlatego że Komisja przyjęła poprawkę dotyczącą art. 14j, głosując łącznie poprawki 1,6 i 7. W poprawce SP w ramach nadawanego brzmienia rozdziałowi 2a jest także brzmienie art. 14j i przyjęcie przez Sejm obu poprawek spowodowałoby podjęcie sprzecznych decyzji. W związku z tym proponujemy odwrócić kolejność w dokumencie roboczym, czyli głosowanie dotyczące poprawki nadającej brzmienie rozdziałowi 2a poprzedzałoby głosowanie poprawek PSL. Przyjęcie poprawki SP powodowałoby bezprzedmiotowość poprawek PSL. Dziękuję uprzejmie.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Dziękuję, konfuzję zrozumiałem, myślę, że wszyscy inni też. Pani poseł, proszę.

Poseł Marzena Wróbel (SP):

Panie pośle, w takim układzie po uwagach przedstawiciela BL muszę stwierdzić, że chyba specjalnie ułożono głosowanie poprawek w takiej kolejności, żeby z góry skazać poprawkę SP na nieprzyjęcie. Państwo w tej chwili macie podstawowy argument, iż nasza poprawka będzie się kłóciła z zapisem poprawki, która już została przyjęta, a to jest w mojej ocenie działanie niegodne. Poza tym pojawia się pytanie, czy jest to zgodne z zasadami legislacji, bo państwo z góry skazaliście moją poprawkę na niepowodzenie. W tym układzie wnoszę o reasumpcję głosowania odnośnie do poprawki pierwszej, szóstej i siódmej i wcześniejsze przegłosowanie poprawki SP, tak żeby miała ona jakąkolwiek szansę na przyjęcie, przynajmniej teoretyczną. Państwo w tej chwili kuglujecie sposobem procedowania, co jest nie do zaakceptowania, i tak tej sprawy mój klub na pewno nie zostawi.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Pani poseł, nie doszukiwałbym się żadnego spisku, ale zadośćuczynię pani prośbie, zagłosujemy, tak jak pani sugeruje w sprawie reasumpcji głosowania. Najpierw będziemy głosować pani poprawkę, a potem powtórnie poprawki pierwszą, szóstą i siódmą. Czy możemy tak zrobić, panie mecenasie?

Legislator w BL KS Jarosław Lichocki:

Tak, panie przewodniczący. Jeśli mogę, słowo wyjaśnienia, usprawiedliwienia. Otóż poprawki zostały ułożone w kolejności chronologicznej w stosunku do jednostek, które są zmieniane, poprawiane. Tak zwyczajowo konstruuje się sprawozdania dodatkowe komisji sejmowych. Dziękuję.

Poseł Marzena Wróbel (SP):

Ale warto jeszcze myśleć, panie mecenasie, wtedy kiedy się ustala kolejność poprawek, naprawdę.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Pani poseł, nie obrażałbym ludzi, ale to tak na przyszłość.

Poseł Marzena Wróbel (SP):

Panie pośle, w tej chwili mamy bardzo poważny problem natury regulaminowej, a pan zatrzymuje się na drobiazgach, natomiast stwierdzam, że w sposób specjalny, być może w sposób specjalny – istnieje takie domniemanie – ułożono poprawki w takiej kolejności, żeby poprawka jednego z klubów nie miała szans na przejście.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Ale pani poseł, nawet gdyby taki spisek był uknuty – nie wiem przez kogo, ale nawet gdyby – to zadośćuczynię pani prośbie. Zagłosujemy najpierw pani poprawkę, a następnie poprawki pierwszą, szóstą i siódmą. Przystępujemy do głosowania.

Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki piątej, zechce podnieść rękę w górę.

Poseł Marzena Wróbel (SP):

Chyba najpierw reasumpcja.

Przewodniczący poseł Waldy Dzikowski (PO):

Pytałem, czy jest sprzeciw. Nie było sprzeciwu i przystępujemy do głosowania zgodnie z pani sugestią.

Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem poprawki piątej, zechce podnieść rękę w górę. (4) Dziękuję. Kto jest przeciw? (26) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (0) Dziękuję. Proszę o podanie wyników.

Informuję, że wspólnie obradujące Komisje negatywnie zaopiniowały poprawkę piątą.

Przystępujemy do reasumpcji głosowania poprawki pierwszej, szóstej i siódmej.

Kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem tych poprawek, zechce podnieść rękę w górę. (27) Dziękuję. Kto jest przeciw? (0) Dziękuję. Kto się wstrzymał? (1) Dziękuję.

Informuję, że poprawki pierwsza, szósta i siódma zostały powtórnie zaopiniowane przez wspólnie obradujące Komisje pozytywnie.

Wyczerpaliśmy porządek obrad. Pozostałe poprawki były już głosowane w blokach z innymi poprawkami. Na posła sprawozdawcę proponuję pana posła Witkowskiego. Czy pan poseł wyraża zgodę? Dziękuję bardzo. Wyznaczam termin dla MSZ do godz. 18.

Dziękuję, zamykam wspólne posiedzenie Komisji.